

# ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ФИНЛЯНДИИ

ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ  
И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРОЦЕДУРАХ

Перевод и вступительное слово  
Р.О. Опалева



Переводчик и автор вступительного слова — **Рим Олегович Опалев**, кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданского и административного судопроизводства Российского государственного университета правосудия, автор более 100 публикаций по гражданскому, арбитражному и административному судебным процессам, исполнительному производству, в том числе учебных пособий, комментария к Кодексу административного судопроизводства Российской Федерации, монографий «Оценочные понятия в арбитражном и гражданском процессуальном праве» (М., 2008), «Вопросы судопроизводства в арбитражных судах: решения и аргументы, которыми можете воспользоваться и Вы» (М., 2014), «Административная юстиция в зарубежных государствах: особенности функционирования отдельных институтов административного судопроизводства» (М., 2017), перевода Закона Японии о судебном процессе по административным делам (М., 2018), Закона Японии об административной процедуре (М., 2019).

319 Законодательство Финляндии об административном судопроизводстве и административных процедурах / Пер. и вступ. слово Р. О. Опалева. — Москва : Статут, 2019. — 94 с.

ISBN 978-5-8354-1570-0 (в обл.)

Принятие 8 марта 2015 г. Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации актуализировало широкий спектр вопросов и проблем теоретического, правотворческого и правоприменительного плана. Дальнейшее развитие публично-правовых знаний неизбежно должно осуществляться с опорой на богатый, разнообразный зарубежный опыт правового регулирования процедурных и процессуальных отношений. В связи с этим заслуживает внимания модель правового регулирования административного судопроизводства и административных процедур, сложившаяся в соседней с Россией стране — Финляндии. Законы Финляндии об административном судопроизводстве и об административной процедуре являются весьма современными по моменту их принятия и содержательному наполнению, а их изучение позволяет найти ответы на целый ряд актуальных вопросов, возникающих в отечественной процессуальной теории и практике.

Ознакомление с текстом данного Закона на русском языке может быть полезным для широкого круга юристов: студентов высших учебных заведений, преподавателей, ученых, судей, адвокатов и иных специалистов.

УДК 342.9  
ББК 67.401.031.2

*Электронные издания можно приобрести в интернет-магазине  
statut-digital.ru*

ISBN 978-5-8354-1570-0

© М. Сукси, введение, 2019  
© Опалев Р.О., перевод и вступ. слово, 2019  
© Издательство «Статут», редподготовка, оформление, 2019

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>Введение.</b>	
<b>Защита права в сфере управления .....</b>	<b>11</b>
<b>Вступительное слово .....</b>	<b>17</b>

### **ЗАКОН ОБ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ПРОЦЕДУРЕ**

#### **Часть I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

<b>Глава 1. Цели и сфера действия Закона .....</b>	<b>22</b>
Статья 1. Цели Закона.....	22
Статья 2. Сфера действия .....	22
Статья 3. Применение к административным договорам.....	22
Статья 4. Ограничения сферы действия.....	23
Статья 5. Соотношение с другим законодательством .....	23
<b>Глава 2. Основы надлежащего управления .....</b>	<b>24</b>
Статья 6. Правовые принципы управления .....	24
Статья 7 (368/2014). Принципы услуг и соответствие услуг.....	24
Статья 8. Консультация .....	24
Статья 9. Требования об использовании надлежащего языка .....	25
Статья 10. Взаимодействие органов власти .....	25
<b>Глава 3. Статус стороны и реализация права быть услышанным.....</b>	<b>25</b>
Статья 11. Сторона .....	25
Статья 12. Поверенный и советник.....	25
Статья 13. Обязанности поверенного и советника по сохранению конфиденциальности .....	26
Статья 14. Право недееспособного лица быть услышанным .....	26
Статья 15. Право опекуна быть услышанным.....	27

## **Часть II. НАХОЖДЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНОГО ДЕЛА В ПРОЦЕССЕ РАССМОТРЕНИЯ И ЕГО РАССМОТРЕНИЕ ОРГАНОМ ВЛАСТИ**

<b>Глава 4. Представление документов в орган власти и нахождение административного дела в процессе рассмотрения</b> .....	28
Статья 16. Содержание документа.....	28
Статья 17. Обязанность отправителя документа .....	28
Статья 18. Дата поступления документа .....	28
Статья 19. Подача материала .....	29
Статья 20. Нахождение дела в процессе рассмотрения .....	29
Статья 21. Передача документа .....	29
Статья 22. Дополнение информации в документе.....	29
<b>Глава 5. Общие требования к рассмотрению дела</b> .....	30
Статья 23. Своевременное рассмотрение.....	30
Статья 23а (368/2014). Определение продолжительности рассмотрения.....	30
Статья 24. Открытость рассмотрения.....	30
Статья 25. Совместное рассмотрение дел .....	31
Статья 26. Разъяснение и перевод .....	31
Статья 27. Дисквалификация .....	32
Статья 28. Основания для дисквалификации .....	32
Статья 29. Решение о дисквалификации .....	33
Статья 30. Продолжение рассмотрения дела .....	34
<b>Глава 6. Изучение дела и заслушивание позиций сторон</b> .....	34
Статья 31. Обязанность по изучению.....	34
Статья 32. Запрос доказательств.....	34
Статья 33. Срок представления доказательства .....	34
Статья 34. Заслушивание позиций сторон.....	35
Статья 35. Заслушивание позиций клиента и опекуна или лица, который осуществляет попечительство над другим лицом.....	35
Статья 36. Информирование сторон о заслушивании позиций .....	35
Статья 37. Устные требования и доказательства.....	36
Статья 38. Посещение сайта .....	36
Статья 39. Проверка .....	37
Статья 40 (801/2015). Получение устных доказательств.....	37

Статья 41. Положения о возможности оказания влияния .....	38
Статья 42. Регистрации информации.....	38
<b>Глава 7. Разрешение дела .....</b>	<b>38</b>
Статья 43 (581/2010). Форма решения .....	38
Статья 44. Содержание решения .....	39
Статья 45. Изложение оснований решения .....	39
Статья 46 (581/2010). Инструкции, касающиеся просьбы об административном пересмотре .....	40
Статья 47. Инструкции в отношении просьбы о судебном пересмотре.....	40
Статья 48. Уведомление о запрете апелляции и неприемлемости апелляции .....	41
Статья 49. Корректирование апелляционных инструкций .....	41
<b>Глава 7а (581/2010). Процедура в отношении просьбы об административном пересмотре.....</b>	<b>41</b>
Статья 49а (581/2010). Применение положений главы и их соотношение с другим законодательством .....	41
Статья 49б (893/2015). Представление на рассмотрение просьбы об административном пересмотре и запрет апелляции.....	42
Статья 49с (581/2010). Срок для просьбы об административном пересмотре.....	42
Статья 49d (893/2015). Форма и содержание просьбы об административном пересмотре .....	42
Статья 49е (581/2010). Незамедлительность рассмотрения .....	43
Статья 49f (893/2015). Исполнимость решения .....	43
Статья 49g (581/2010). Разрешение просьбы об административном пересмотре и исправление ошибки.....	43
<b>Глава 8. Исправление ошибки в решении .....</b>	<b>44</b>
Статья 50 (581/2010). Исправление существенной ошибки.....	44
Статья 51. Исправление типографической ошибки .....	44
Статья 52. Нахождение в процессе рассмотрения и рассмотрение вопроса об исправлении.....	44
Статья 53. Дополнительные положения о процедуре исправления .....	45
<b>Глава 8а (368/2014). Административная жалоба.....</b>	<b>45</b>
Статья 53а (368/2014). Подача административной жалобы.....	45

Статья 53b (368/2014). Рассмотрение административной жалобы ...	46
Статья 53с (368/2014). Административное управление, выступающее результатом административной жалобы.....	46
Статья 53d (368/2014). Запрет просьбы о пересмотре.....	46

### **Часть III. ВРУЧЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНЫХ РЕШЕНИЙ И ДРУГИХ ДОКУМЕНТОВ**

<b>Глава 9. Общие положения о вручении .....</b>	<b>47</b>
Статья 54. Обязанность по вручению.....	47
Статья 55. Способы вручения .....	47
Статья 56. Вручение частным лицам .....	48
Статья 57. Вручение корпорациям, фондам, имуществу умершего лица и конкурсной массе .....	48
Статья 58 (1408/2009). Вручение органам власти.....	49
<b>Глава 10. Процедуры вручения .....</b>	<b>49</b>
Статья 59. Стандартное вручение .....	49
Статья 60. Проверяемое вручение .....	49
Статья 61. Процедура, заменяющая вручение .....	50
Статья 62. Вручение посредством опубликования .....	51
Статья 63. Вручение за рубежом .....	51

### **Часть IV. РАЗНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ И ПОРЯДОК ВСТУПЛЕНИЯ В СИЛУ**

<b>Глава 11. Разные положения .....</b>	<b>52</b>
Статья 64. Издержки административного дела и расходы на представление доказательств .....	52
Статья 65. Дисквалификация интерпретатора или переводчика .....	52
Статья 66. Спор из административного договора.....	52
Статья 67. Административные санкции.....	53
Статья 68. Ответственность за ущерб в случае отказа от содействия вручению документа.....	53
Статья 69. Нарушение поверенным и советником обязанности по сохранению конфиденциальности.....	53
<b>Глава 12. Вступление в силу и переходные положения .....</b>	<b>54</b>
Статья 70. Вступление в силу.....	54
Статья 71. Переходные положения .....	54

# ЗАКОН ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ

## Часть I. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

<b>Глава 1. Сфера действия и юридическая сила</b> .....	56
Статья 1. Сфера действия .....	56
Статья 2. Ограничения сферы действия (435/2003).....	56
Статья 3. Юридическая сила.....	56
<b>Глава 2. Право на апелляцию и апелляционный орган</b> .....	57
Статья 4. Право на апелляцию .....	57
Статья 5. Допустимость .....	57
Статья 6. Апеллянт .....	57
Статья 6а. Право на апелляцию, касающуюся решения, принятого в ответ на требование в отношении пересмотренного решения (11.6.2010/582).....	57
Статья 7. Апелляция на решение государственного административного органа (7.8.2015/891).....	58
Статья 8. Апелляция на решение муниципального органа власти, Алландского органа власти или церковного органа .....	58
Статья 9. Апелляция на решение административного суда (433/1999) .....	58
Статья 10. Апелляция на другие решения .....	59
Статья 11. Апелляционный орган по делам, переданным на рассмотрение .....	59
Статья 12. Юрисдикция административного суда (433/1999).....	59
Статья 13. Ограничение права на апелляцию (7.8.2015/891).....	59
<b>Глава 3. Апелляционные инструкции</b> .....	60
Статья 14. Ограничение апелляционных инструкций решением.....	60
Статья 15. Уведомление о запрете апелляции.....	61
Статья 16. Корректирование апелляционных инструкций .....	61
<b>Глава 4. Право быть услышанным</b> .....	62
Статья 17. Общее положение о праве недееспособного лица быть услышанным (446/1999).....	62
Статья 18. Право недееспособного лица быть услышанным .....	62
Статья 18а. Право опекуна быть услышанным (446/1999) .....	62

Статья 19. Слушания подопечного и его опекуна или попечителя (446/1999).....	63
Статья 19а. Назначение опекуна для целей административного судебного разбирательства (651/2007).....	63
Статья 20. Поверенный и советник.....	63
Статья 21. Доверенность (26.6.2015/799).....	64

## **Часть II. ПОДАЧА И РАССМОТРЕНИЕ АПЕЛЛЯЦИИ**

<b>Глава 5. Подача апелляции.....</b>	<b>65</b>
Статья 22. Апелляционный срок.....	65
Статья 23. Форма и содержание апелляции.....	65
Статья 24. Личная информация и подпись.....	65
Статья 25. Приложения апелляционного документа.....	66
Статья 26. Доставка апелляционного документа в орган власти.....	66
Статья 26а. Влияние требования о пересмотре решения на содержание апелляции (11.6.2010/582).....	66
Статья 27. Изменение апелляции.....	67
Статья 28. Процедура дополнения апелляции.....	67
Статья 29. Передача дела.....	67
Статья 30. Последствия неверных апелляционных инструкций.....	68
Статья 30а. Оценка продолжительности рассмотрения дела (31.1.2013/82).....	68
<b>Глава 6. Последствия апелляции для исполнения решения.....</b>	<b>68</b>
Статья 31. Исполнимость решения (7.8.2015/891).....	68
Статья 32. Распоряжение апелляционного органа по вопросу исполнения.....	69
<b>Глава 7. Рассмотрение и пересмотр.....</b>	<b>69</b>
Статья 33. Пределы пересмотра.....	69
Статья 33а. Обязанность по представлению доказательств (26.6.2015/799).....	69
Статья 34. Заслушивание сторон.....	70
Статья 35. Ограничения времени изложения доводов.....	70
Статья 36. Показания органа власти.....	70
Статья 37. Устные слушания.....	71
Статья 38. Устные слушания по просьбе стороны.....	71
Статья 39. Заслушивание свидетелей (26.6.2015/799).....	71

Статья 39а. Дисквалификация свидетеля (26.6.2015/799) .....	72
Статья 39b. Право свидетеля хранить молчание (26.6.2015/799).....	72
Статья 39с. Обязанность свидетеля отказаться представить свидетельские показания (26.6.2015/799) .....	73
Статья 39d. Действие содержащихся в ином законодательстве норм об обязательствах о неразглашении в отношении заслушивания свидетеля (26.6.2015/799).....	74
Статья 39е. Изложение мотивов отказа от дачи свидетельских показаний (26.6.2015/799).....	74
Статья 39f. Иные положения, касающиеся заслушивания свидетеля (26.6.2015/799).....	75
Статья 39g. Иное заслушивание лица (26.6.2015/799) .....	75
Статья 40. Экспертные заключения (26.6.2015/799).....	75
Статья 41. Обследование (26.6.2015/799) .....	75
Статья 42. Получение документов и объектов (26.6.2015/799).....	76
<b>Глава 8. Дополнительные процедурные положения .....</b>	<b>76</b>
Статья 43. Вызовы на устные слушания (26.6.2015/799) .....	76
Статья 44. Отсутствие стороны.....	77
Статья 45. Протокол.....	77
Статья 46. Ведение записи (26.6.2015/799).....	77
Статья 47. Запись (26.6.2015/799) .....	78
Статья 48. Слушания путем судебного поручения .....	78
Статья 49. Компенсация свидетелям и другим заслушиваемым лицам (26.6.2015/799).....	79
Статья 50. Компенсация иных издержек по получению доказательств.....	79
<b>Глава 9. Принятие решения .....</b>	<b>80</b>
Статья 51. Решение .....	80
Статья 52. Голосование .....	80
Статья 53. Изложение мотивов.....	80
Статья 53а. Задержка в процессе об административной финансовой санкции (29.5.2009/364).....	81
Статья 54. Содержание решения .....	81
Статья 55. Вручение решений и других документов (435/2003).....	81
<b>Глава 10. Корректирование.....</b>	<b>82</b>
Статья 56. Корректирование ошибок.....	82
Статья 57. Процедура корректирования .....	82

### **Часть III. ДРУГИЕ ФОРМЫ АДМИНИСТРАТИВНОЙ СУДЕБНОЙ ПРОЦЕДУРЫ**

<b>Глава 11. Чрезвычайная апелляция</b> .....	84
Статья 58. Средства чрезвычайной апелляции .....	84
Статья 59. Процессуальная жалоба .....	84
Статья 60. Подача процессуальной жалобы .....	84
Статья 61. Восстановление истекшего срока .....	85
Статья 62. Заявление о восстановлении истекшего срока .....	85
Статья 63. Аннулирование .....	85
Статья 64. Заявление об аннулировании .....	86
Статья 64а. Ограничения жалобы и аннулирования (7.8.2015/891) ...	86
Статья 65. Апелляционный документ .....	86
Статья 66. Распоряжение по вопросу исполнения .....	87
Статья 67. Решение по чрезвычайной апелляции .....	87
Статья 68. Применение положений об апелляции к чрезвычайной апелляции .....	87

<b>Глава 12. Административная тяжба и другие вопросы административной судебной процедуры</b> .....	88
Статья 69. Административная тяжба (433/1999) .....	88
Статья 70. Юрисдикция по административной тяжбе (433/1999) ...	88
Статья 71. Апелляции в отношении неправильного расчета налога ...	88
Статья 72. Иные дела административного судопроизводства .....	89
Статья 73. Применение положений об апелляции .....	89

### **Часть IV. ПРОЧИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

<b>Глава 13. Издержки</b> .....	90
Статья 74. Ответственность за издержки .....	90
Статья 75. Другие положения об издержках .....	90

<b>Глава 14. Дополнительные положения</b> .....	91
Статья 76. Дисквалификация (443/2001) .....	91
Статья 77. Разъяснение и перевод .....	91
Статья 78. Юридическое оправдание .....	91
Статья 79. Апелляция на промежуточные решения (7.8.2015/891) ...	92
Статья 80. Поддержание порядка .....	92

<b>Глава 15. Вступление в силу и переходные положения</b> .....	93
Статья 81. Вступление в силу .....	93
Статья 82. Переходные положения .....	93