

АДМИНИСТРАТИВНОЕ СУДОПРОИЗВОДСТВО

Учебник

для студентов высших учебных заведений
по направлению «Юриспруденция»
(специалист, бакалавр, магистр)

Под редакцией

доктора юридических наук, профессора,
заслуженного деятеля науки Российской Федерации

В.В. Яркова

*Допущено Учебно-методическим советом по образованию
в области юриспруденции Уральского федерального округа на базе
федерального государственного бюджетного образовательного учреждения
высшего образования «Уральский государственный юридический университет»
для студентов высших учебных заведений,
обучающихся по направлению «Юриспруденция»
(030501 – специалист, 030500-62 – бакалавр, 030500-68 – магистр)*

УДК 342.924
ББК 67.401.031.2
А 31

А 31 **Административное судопроизводство:** Учебник для студентов высших учебных заведений по направлению «Юриспруденция» (специалист, бакалавр, магистр) / Под ред. В.В. Яркова. — М.: Статут, 2016. — 560 с.

ISBN 978-5-8354-1211-2 (в пер.)

Учебник написан на основе учебной программы по административному судопроизводству для студентов юридических вузов, обучающихся по направлению «Юриспруденция» (специалист, бакалавр, магистр). В учебнике в соответствии с системой действующего законодательства на базе судебной практики и современных процессуально-правовых концепций освещены все основные институты судебного административного процессуального права.

Учебник рассчитан на студентов, аспирантов и преподавателей юридических вузов, а также на практикующих юристов, профессионалов, которые хотели бы обновить и систематизировать свои знания в области административного судопроизводства.

Подготовлен на кафедре гражданского процесса Уральского государственного юридического университета.

УДК 342.924
ББК 67.401.031.2

ISBN 978-5-8354-1211-2

© Коллектив авторов, 2016
© Издательство «Статут», редподготовка, оформление, 2016

ОГЛАВЛЕНИЕ

Предисловие	14
Авторский коллектив	16
Список сокращений	17

РАЗДЕЛ I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Глава I. Административное судопроизводство в Российской Федерации. Предмет и система судебного административного процессуального права	21
§ 1. Задачи судов в сфере административного судопроизводства.....	21
§ 2. Понятие и стадии судебного административного процесса.....	24
§ 3. Понятие, предмет, метод и система судебного административного процессуального права. Соотношение с другими отраслями права.....	28
§ 4. Источники законодательства об административном судопроизводстве.....	32
§ 5. Принципы судебного административного процессуального права (принципы административного судопроизводства).....	36
Глава II. Подведомственность и подсудность административных дел судам	49
§ 1. Подведомственность административных дел.....	49
§ 2. Подсудность административных дел.....	58
Глава III. Участники дел административного судопроизводства. Представительство в делах административного судопроизводства	66
§ 1. Понятие и особенности состава участников дел административного судопроизводства.....	66
§ 2. Состав суда и отводы.....	72
§ 3. Стороны в делах административного судопроизводства.....	75
§ 4. Заинтересованные лица.....	87
§ 5. Прокурор в делах административного судопроизводства.....	89

§ 6. Участие в делах административного судопроизводства лиц, защищающих интересы других лиц, неопределенного круга лиц, публичные и коллективные интересы	94
§ 7. Лица, содействующие осуществлению правосудия	104
§ 8. Представительство в делах административного судопроизводства.....	105
Глава IV. Доказывание и доказательства в административном судопроизводстве.....	112
§ 1. Понятие и особенности доказывания в административном судопроизводстве.....	112
§ 2. Понятие и классификация доказательств	115
§ 3. Предмет доказывания в административном судопроизводстве.....	118
§ 4. Факты, не подлежащие доказыванию	121
§ 5. Обязанность доказывания.....	124
§ 6. Относимость и допустимость доказательств	126
§ 7. Стадии доказывания. Оценка доказательств.....	128
§ 8. Виды доказательств	135
Глава V. Общие правила рассмотрения дел административного судопроизводства.....	148
§ 1. Меры предварительной защиты по административному иску	148
§ 2. Процессуальные сроки.....	154
§ 3. Судебные извещения и вызовы.....	158
§ 4. Судебные расходы	161
§ 5. Меры процессуального принуждения	165
РАЗДЕЛ II. ПРОИЗВОДСТВО ПО ДЕЛАМ АДМИНИСТРАТИВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА В СУДЕ ПЕРВОЙ ИНСТАНЦИИ	
Глава VI. Административный иск и возбуждение дела в суде первой инстанции	171
§ 1. Понятие и элементы административного иска. Виды административных исков	171

§ 2. Распоряжение средствами исковой защиты.....	177
§ 3. Административное исковое заявление	182
§ 4. Предъявление административного иска и возбуждение производства по делу	184
Глава VII. Подготовка административного дела к судебному разбирательству	189
§ 1. Цели, задачи и значение подготовки административного дела к судебному разбирательству. Срок подготовки	189
§ 2. Процессуальные действия судьи по подготовке административного дела к судебному разбирательству	191
§ 3. Действия сторон по подготовке административного дела к судебному разбирательству	196
§ 4. Объединение административных дел и выделение административных исковых требований.....	197
§ 5. Предварительное судебное заседание.....	200
Глава VIII. Примирительные процедуры и соглашение о примирении.....	203
§ 1. Понятие и виды примирительных процедур.....	203
§ 2. Соглашение о примирении сторон.....	205
Глава IX. Судебное разбирательство	207
§ 1. Судебное разбирательство как основная стадия административного судопроизводства: понятие, сроки, порядок проведения.....	207
§ 2. Подготовительная часть судебного разбирательства	210
§ 3. Рассмотрение административного дела по существу, судебные прения.....	215
§ 4. Принятие и объявление решения суда	221
§ 5. Временная остановка судебного разбирательства.....	222
§ 6. Окончание административного дела без вынесения решения.....	226
§ 7. Протокол судебного заседания	228
Глава X. Судебные акты, принимаемые судом первой инстанции в административном судопроизводстве	230

§ 1. Судебные акты суда первой инстанции. Сущность и значение судебного решения.....	230
§ 2. Требования, предъявляемые к судебному решению.....	231
§ 3. Содержание решения суда	237
§ 4. Устранение недостатков судебного решения судом, его вынесшим	247
§ 5. Немедленное исполнение решения суда. Отсрочка или рассрочка исполнения решения суда, изменение способа и порядка исполнения решения суда.....	252
§ 6. Законная сила судебного решения	255
§ 7. Судебные определения.....	258
Глава XI. УПРОЩЕННОЕ (ПИСЬМЕННОЕ) ПРОИЗВОДСТВО ПО АДМИНИСТРАТИВНЫМ ДЕЛАМ.....	265
§ 1. Понятие, признаки.....	265
§ 2. Основания для рассмотрения административного дела в порядке упрощенного (письменного) производства.....	266
§ 3. Процессуальный порядок перехода к рассмотрению административного дела в порядке упрощенного (письменного) производства.....	271
§ 4. Особенности подготовки, рассмотрения и разрешения административного дела в порядке упрощенного (письменного) производства.....	273
§ 5. Пересмотр судебных актов, принятых по результатам рассмотрения административного дела в порядке упрощенного (письменного) производства.....	284
 РАЗДЕЛ III. ОСОБЕННОСТИ ПРОИЗВОДСТВА ПО ОТДЕЛЬНЫМ КАТЕГОРИЯМ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ДЕЛ В СУДАХ ОБЩЕЙ ЮРИСДИКЦИИ И АРБИТРАЖНЫХ СУДАХ 	
Глава XII. Производство по административным делам, рассматриваемым Дисциплинарной коллегией Верховного Суда Российской Федерации	288
§ 1. Введение.....	288
§ 2. Компетенция Дисциплинарной коллегии Верховного Суда РФ.....	289

- § 3. Особенности возбуждения производства по административному делу, рассматриваемому Дисциплинарной коллегией Верховного Суда РФ..... 289
- § 4. Особенности рассмотрения административного дела Дисциплинарной коллегией Верховного Суда РФ 291
- § 5. Особенности судебного решения Дисциплинарной коллегии Верховного Суда РФ..... 295

ГЛАВА XIII. ПРОИЗВОДСТВО ПО АДМИНИСТРАТИВНЫМ ДЕЛАМ

ОБ ОСПАРИВАНИИ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ В СУДАХ ОБЩЕЙ

ЮРИСДИКЦИИ И АРБИТРАЖНЫХ СУДАХ 297

- § 1. Общие положения 297
- § 2. Подведомственность и подсудность административных дел об оспаривании нормативных правовых актов..... 299
- § 3. Особенности возбуждения производства по административному делу об оспаривании нормативных правовых актов 301
- § 4. Особенности рассмотрения административного дела об оспаривании нормативных правовых актов 307
- § 5. Особенности судебного решения по административному делу об оспаривании нормативных правовых актов 314

ГЛАВА XIV. ПРОИЗВОДСТВО ПО АДМИНИСТРАТИВНЫМ ДЕЛАМ ОБ ОСПАРИВАНИИ РЕШЕНИЙ, ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ) ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, ИНЫХ ОРГАНОВ, ОРГАНИЗАЦИЙ, НАДЕЛЕННЫХ ОТДЕЛЬНЫМИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ИЛИ ИНЫМИ ПУБЛИЧНЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ, ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ, ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ В СУДАХ ОБЩЕЙ ЮРИСДИКЦИИ И АРБИТРАЖНЫХ СУДАХ..... 316

- § 1. Общие положения 316
- § 2. Подведомственность и подсудность административных дел об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих..... 318
- § 3. Особенности возбуждения производства по административному делу об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих 320

§ 4. Особенности рассмотрения административного дела об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих.....	326
§ 5. Особенности судебного решения по административному делу об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих.....	332
Глава XV. Производство по административным делам о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок в судах общей юрисдикции и арбитражных судах.....	334
§ 1. Общие положения	334
§ 2. Подведомственность и подсудность административных дел о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок	336
§ 3. Особенности возбуждения производства по административному делу о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок	337
§ 4. Особенности рассмотрения административного дела о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок	344
§ 5. Особенности судебного решения по административному делу о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок	349
Глава XVI. Производство по административным делам о взыскании обязательных платежей и санкций в судах общей юрисдикции и арбитражных судах.....	351
§ 1. Общие положения	351
§ 2. Подведомственность и подсудность административных дел о взыскании обязательных платежей и санкций	353

§ 3. Особенности возбуждения производства по административному делу об уплате обязательных платежей и санкций	354
§ 4. Особенности рассмотрения административного дела о взыскании обязательных платежей и санкций	358
§ 5. Особенности судебного решения по административному делу о взыскании обязательных платежей и санкций	359
ГЛАВА XVII. ПРОИЗВОДСТВО ПО АДМИНИСТРАТИВНЫМ ДЕЛАМ О ЗАЩИТЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ И ПРАВА НА УЧАСТИЕ В РЕФЕРЕНДУМЕ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СУДАХ ОБЩЕЙ ЮРИСДИКЦИИ	360
§ 1. Общая характеристика производства по административным делам о защите избирательных прав и права на участие в референдуме	360
§ 2. Подведомственность и подсудность административных дел о защите избирательных прав и права на участие в референдуме	367
§ 3. Порядок рассмотрения административных дел о защите избирательных прав и права на участие в референдуме.....	370
§ 4. Решение суда по административным делам о защите избирательных прав и права на участие в референдуме.....	374
ГЛАВА XVIII. ПРОИЗВОДСТВО ПО АДМИНИСТРАТИВНЫМ ДЕЛАМ ОБ ОСПАРИВАНИИ РЕЗУЛЬТАТОВ ОПРЕДЕЛЕНИЯ КАДАСТРОВОЙ СТОИМОСТИ В СУДАХ ОБЩЕЙ ЮРИСДИКЦИИ	377
§ 1. Общие положения	377
§ 2. Возбуждение производства по административному делу об оспаривании результатов определения кадастровой стоимости и подготовка дела к судебному разбирательству	378
§ 3. Особенности судебного разбирательства по административному делу об оспаривании результатов определения кадастровой стоимости.....	384
§ 4. Особенности судебного решения по делам об оспаривании результатов определения кадастровой стоимости	386
ГЛАВА XIX. ПРОИЗВОДСТВО ПО АДМИНИСТРАТИВНЫМ ДЕЛАМ О ПРИОСТАНОВЛЕНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИЛИ ЛИКВИДАЦИИ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ, ЕЕ РЕГИОНАЛЬНОГО ОТДЕЛЕНИЯ ИЛИ ИНОГО СТРУКТУРНОГО ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ, ДРУГОГО	

ОБЩЕСТВЕННОГО ОБЪЕДИНЕНИЯ, РЕЛИГИОЗНОЙ И ИНОЙ НЕКОММЕРЧЕСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ, ЛИБО О ЗАПРЕТЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВЕННОГО ОБЪЕДИНЕНИЯ ИЛИ РЕЛИГИОЗНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ, НЕ ЯВЛЯЮЩИХСЯ ЮРИДИЧЕСКИМИ ЛИЦАМИ, ЛИБО О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СРЕДСТВ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ В СУДАХ ОБЩЕЙ ЮРИСДИКЦИИ	389
§ 1. Общие вопросы. Субъектный состав	389
§ 2. Возбуждение производства	392
§ 3. Обеспечительные меры	395
§ 4. Рассмотрение административного дела	397
§ 5. Вынесение решения	400
§ 6. Обжалование	403

Глава XX. Производство по административным делам о помещении иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальное учреждение или о продлении срока пребывания иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальном учреждении в судах общей юрисдикции

§ 1. Процессуальные особенности возбуждения административных дел о помещении иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальное учреждение или о продлении срока пребывания иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальном учреждении	405
§ 2. Процессуальные особенности рассмотрения судом административных дел о помещении иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальное учреждение или о продлении срока пребывания иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальном учреждении	408
§ 3. Особенности судебного решения по административным делам о помещении иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальное учреждение или о продлении срока пребывания иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальном учреждении	409

Глава XXI. Производство по административным делам об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, в судах общей юрисдикции

410

- § 1. Понятие и правовое регулирование административного надзора 410
- § 2. Процессуальные особенности возбуждения административных дел об административном надзоре..... 412
- § 3. Процессуальные особенности рассмотрения судом административных дел об административном надзоре 415
- § 4. Особенности судебного решения по административным делам об административном надзоре..... 416

Глава XXII. Производство по административным делам о госпитализации гражданина в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, в недобровольном порядке, о продлении срока госпитализации гражданина в недобровольном порядке или о психиатрическом освидетельствовании гражданина в недобровольном порядке..... 417

- § 1. Общие положения 417
- § 2. Подведомственность и подсудность административных дел о недобровольной госпитализации в психиатрический стационар, о продлении срока госпитализации или о психиатрическом освидетельствовании в недобровольном порядке..... 420
- § 3. Особенности возбуждения производства по административному делу о недобровольной госпитализации в психиатрический стационар, о продлении срока госпитализации или о психиатрическом освидетельствовании в недобровольном порядке..... 420
- § 4. Особенности подготовки к судебному разбирательству административного дела о недобровольной госпитализации в психиатрический стационар, о продлении срока госпитализации или о психиатрическом освидетельствовании в недобровольном порядке..... 424
- § 5. Особенности рассмотрения административного дела о недобровольной госпитализации в психиатрический стационар, о продлении срока госпитализации или о психиатрическом освидетельствовании в недобровольном порядке..... 425
- § 6. Особенности судебного решения по административному делу о недобровольной госпитализации в психиатрический стационар, о продлении срока госпитализации или о психи-

атрическом освидетельствовании в недобровольном порядке.....	428
Глава XXIII. Производство по административным делам о госпитализации гражданина в медицинскую противотуберкулезную организацию в недобровольном порядке в судах общей юрисдикции	
	428
§ 1. Возбуждение производства	428
§ 2. Рассмотрение административного дела.....	431
§ 3. Решение суда.....	435
Глава XXIV. Производство по рассмотрению дел об административных правонарушениях в арбитражных судах.....	
	436
§ 1. Рассмотрение арбитражными судами дел о привлечении к административной ответственности	436
§ 2. Рассмотрение арбитражными судами дел об оспаривании решений административных органов о привлечении к административной ответственности	449
РАЗДЕЛ IV. ПРОИЗВОДСТВА ПО ПЕРЕСМОТРУ СУДЕБНЫХ АКТОВ	
Глава XXV. Производство в суде апелляционной инстанции в административном судопроизводстве	
	458
§ 1. Сущность производства в суде апелляционной инстанции	458
§ 2. Возбуждение апелляционного производства в административном судебном процессе.....	459
§ 3. Подготовка и рассмотрение административного дела в суде апелляционной инстанции	467
§ 4. Апелляционное обжалование определений суда первой инстанции.....	475
Глава XXVI. Производство в суде кассационной инстанции	
	477
§ 1. Кассация как способ проверки судебных актов по административным делам. Право кассационного обжалования в административном судопроизводстве.....	477
§ 2. Возбуждение кассационного производства.....	486

§ 3. Порядок и пределы рассмотрения дела судом кассационной инстанции.....	494
ГЛАВА XXVII. Производство в суде надзорной инстанции.....	506
§ 1. Пересмотр в порядке надзора как способ проверки судебных актов по административным делам. Право обжалования судебных актов в порядке надзора в административном судопроизводстве.....	506
§ 2. Возбуждение надзорного производства.....	513
§ 3. Порядок и пределы рассмотрения дела судом надзорной инстанции	521
§ 4. Полномочия суда надзорной инстанции. Основания для отмены или изменения судебного акта судом надзорной инстанции.....	524
ГЛАВА XXVIII. Производство по пересмотру вступивших в законную силу судебных актов по новым или вновь открывшимся обстоятельствам	529
§ 1. Обращение в суд о пересмотре судебных актов, вступивших в законную силу, по новым или вновь открывшимся обстоятельствам	529
§ 2. Основания для пересмотра судебных актов по новым или вновь открывшимся обстоятельствам	531
§ 3. Порядок рассмотрения заявления, представления о пересмотре судебного акта по новым или вновь открывшимся обстоятельствам.....	535
 РАЗДЕЛ V. ИСПОЛНЕНИЕ СУДЕБНЫХ АКТОВ ПО АДМИНИСТРАТИВНЫМ ДЕЛАМ	
ГЛАВА XXIX. Основы исполнительного производства.....	538
§ 1. Понятие исполнительного производства	538
§ 2. Система источников правового регулирования исполнительного производства	541
§ 3. Принципы исполнительного производства	545
§ 4. Органы принудительного исполнения	547
§ 5. Исполнительные документы.....	549
§ 6. Общие правила исполнительного производства.....	555