

Уральский государственный юридический университет

---

# АДМИНИСТРАТИВНОЕ СУДОПРОИЗВОДСТВО

## Учебник

для студентов высших учебных заведений  
по направлению «Юриспруденция»  
(специалист, бакалавр, магистр)

---

Под редакцией

доктора юридических наук, профессора,  
заслуженного деятеля науки Российской Федерации

**В.В. Яркова**

*Допущено Учебно-методическим советом по образованию  
в области юриспруденции Уральского федерального округа на базе  
федерального государственного бюджетного образовательного учреждения  
высшего образования «Уральский государственный юридический университет»  
для студентов высших учебных заведений,  
обучающихся по направлению «Юриспруденция»  
(030501 – специалист, 030500-62 – бакалавр, 030500-68 – магистр)*



УДК 342.924  
ББК 67.401.031.2  
А 31

А 31 **Административное судопроизводство:** Учебник для студентов высших учебных заведений по направлению «Юриспруденция» (специалист, бакалавр, магистр) / Под ред. В.В. Яркова. — М.: Статут, 2016. — 560 с.

ISBN 978-5-8354-1211-2 (в пер.)

Учебник написан на основе учебной программы по административному судопроизводству для студентов юридических вузов, обучающихся по направлению «Юриспруденция» (специалист, бакалавр, магистр). В учебнике в соответствии с системой действующего законодательства на базе судебной практики и современных процессуально-правовых концепций освещены все основные институты судебного административного процессуального права.

Учебник рассчитан на студентов, аспирантов и преподавателей юридических вузов, а также на практикующих юристов, профессионалов, которые хотели бы обновить и систематизировать свои знания в области административного судопроизводства.

Подготовлен на кафедре гражданского процесса Уральского государственного юридического университета.

УДК 342.924  
ББК 67.401.031.2

ISBN 978-5-8354-1211-2

© Коллектив авторов, 2016  
© Издательство «Статут», редподготовка, оформление, 2016

# ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>Предисловие</b> .....	14
<b>Авторский коллектив</b> .....	16
<b>Список сокращений</b> .....	17

## РАЗДЕЛ I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

<b>Глава I. Административное судопроизводство в Российской Федерации. Предмет и система судебного административного процессуального права</b> .....	21
§ 1. Задачи судов в сфере административного судопроизводства.....	21
§ 2. Понятие и стадии судебного административного процесса.....	24
§ 3. Понятие, предмет, метод и система судебного административного процессуального права. Соотношение с другими отраслями права.....	28
§ 4. Источники законодательства об административном судопроизводстве.....	32
§ 5. Принципы судебного административного процессуального права (принципы административного судопроизводства).....	36
<b>Глава II. Подведомственность и подсудность административных дел судам</b> .....	49
§ 1. Подведомственность административных дел.....	49
§ 2. Подсудность административных дел.....	58
<b>Глава III. Участники дел административного судопроизводства. Представительство в делах административного судопроизводства</b> ....	66
§ 1. Понятие и особенности состава участников дел административного судопроизводства.....	66
§ 2. Состав суда и отводы.....	72
§ 3. Стороны в делах административного судопроизводства.....	75
§ 4. Заинтересованные лица.....	87
§ 5. Прокурор в делах административного судопроизводства.....	89

§ 6. Участие в делах административного судопроизводства лиц, защищающих интересы других лиц, неопределенного круга лиц, публичные и коллективные интересы .....	94
§ 7. Лица, содействующие осуществлению правосудия .....	104
§ 8. Представительство в делах административного судопроизводства.....	105
<b>ГЛАВА IV. ДОКАЗЫВАНИЕ И ДОКАЗАТЕЛЬСТВА В АДМИНИСТРАТИВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ.....</b>	<b>112</b>
§ 1. Понятие и особенности доказывания в административном судопроизводстве.....	112
§ 2. Понятие и классификация доказательств .....	115
§ 3. Предмет доказывания в административном судопроизводстве.....	118
§ 4. Факты, не подлежащие доказыванию .....	121
§ 5. Обязанность доказывания.....	124
§ 6. Относимость и допустимость доказательств .....	126
§ 7. Стадии доказывания. Оценка доказательств.....	128
§ 8. Виды доказательств .....	135
<b>ГЛАВА V. ОБЩИЕ ПРАВИЛА РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛ АДМИНИСТРАТИВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА.....</b>	<b>148</b>
§ 1. Меры предварительной защиты по административному иску .....	148
§ 2. Процессуальные сроки.....	154
§ 3. Судебные извещения и вызовы.....	158
§ 4. Судебные расходы .....	161
§ 5. Меры процессуального принуждения .....	165
<b>РАЗДЕЛ II. ПРОИЗВОДСТВО ПО ДЕЛАМ АДМИНИСТРАТИВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА В СУДЕ ПЕРВОЙ ИНСТАНЦИИ</b>	
<b>Глава VI. Административный иск и возбуждение дела в суде первой инстанции .....</b>	<b>171</b>
§ 1. Понятие и элементы административного иска. Виды административных исков .....	171

§ 2. Распоряжение средствами исковой защиты.....	177
§ 3. Административное исковое заявление .....	182
§ 4. Предъявление административного иска и возбуждение производства по делу .....	184
<b>Глава VII. Подготовка административного дела к судебному разбирательству .....</b>	<b>189</b>
§ 1. Цели, задачи и значение подготовки административного дела к судебному разбирательству. Срок подготовки .....	189
§ 2. Процессуальные действия судьи по подготовке административного дела к судебному разбирательству .....	191
§ 3. Действия сторон по подготовке административного дела к судебному разбирательству .....	196
§ 4. Объединение административных дел и выделение административных исковых требований.....	197
§ 5. Предварительное судебное заседание.....	200
<b>Глава VIII. Примирительные процедуры и соглашение о примирении.....</b>	<b>203</b>
§ 1. Понятие и виды примирительных процедур.....	203
§ 2. Соглашение о примирении сторон.....	205
<b>Глава IX. Судебное разбирательство .....</b>	<b>207</b>
§ 1. Судебное разбирательство как основная стадия административного судопроизводства: понятие, сроки, порядок проведения.....	207
§ 2. Подготовительная часть судебного разбирательства .....	210
§ 3. Рассмотрение административного дела по существу, судебные прения.....	215
§ 4. Принятие и объявление решения суда .....	221
§ 5. Временная остановка судебного разбирательства.....	222
§ 6. Окончание административного дела без вынесения решения.....	226
§ 7. Протокол судебного заседания .....	228
<b>Глава X. Судебные акты, принимаемые судом первой инстанции в административном судопроизводстве .....</b>	<b>230</b>

§ 1. Судебные акты суда первой инстанции. Сущность и значение судебного решения.....	230
§ 2. Требования, предъявляемые к судебному решению.....	231
§ 3. Содержание решения суда .....	237
§ 4. Устранение недостатков судебного решения судом, его вынесшим .....	247
§ 5. Немедленное исполнение решения суда. Отсрочка или рассрочка исполнения решения суда, изменение способа и порядка исполнения решения суда.....	252
§ 6. Законная сила судебного решения .....	255
§ 7. Судебные определения.....	258
<b>Глава XI. УПРОЩЕННОЕ (ПИСЬМЕННОЕ) ПРОИЗВОДСТВО ПО АДМИНИСТРАТИВНЫМ ДЕЛАМ.....</b>	<b>265</b>
§ 1. Понятие, признаки.....	265
§ 2. Основания для рассмотрения административного дела в порядке упрощенного (письменного) производства.....	266
§ 3. Процессуальный порядок перехода к рассмотрению административного дела в порядке упрощенного (письменного) производства.....	271
§ 4. Особенности подготовки, рассмотрения и разрешения административного дела в порядке упрощенного (письменного) производства.....	273
§ 5. Пересмотр судебных актов, принятых по результатам рассмотрения административного дела в порядке упрощенного (письменного) производства.....	284
 <b>РАЗДЕЛ III. ОСОБЕННОСТИ ПРОИЗВОДСТВА ПО ОТДЕЛЬНЫМ КАТЕГОРИЯМ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ДЕЛ В СУДАХ ОБЩЕЙ ЮРИСДИКЦИИ И АРБИТРАЖНЫХ СУДАХ</b>  	
<b>Глава XII. Производство по административным делам, рассматриваемым Дисциплинарной коллегией Верховного Суда Российской Федерации .....</b>	<b>288</b>
§ 1. Введение.....	288
§ 2. Компетенция Дисциплинарной коллегии Верховного Суда РФ.....	289

- § 3. Особенности возбуждения производства по административному делу, рассматриваемому Дисциплинарной коллегией Верховного Суда РФ..... 289
- § 4. Особенности рассмотрения административного дела Дисциплинарной коллегией Верховного Суда РФ ..... 291
- § 5. Особенности судебного решения Дисциплинарной коллегии Верховного Суда РФ..... 295

### **ГЛАВА XIII. ПРОИЗВОДСТВО ПО АДМИНИСТРАТИВНЫМ ДЕЛАМ**

#### **ОБ ОСПАРИВАНИИ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ В СУДАХ ОБЩЕЙ**

#### **ЮРИСДИКЦИИ И АРБИТРАЖНЫХ СУДАХ ..... 297**

- § 1. Общие положения ..... 297
- § 2. Подведомственность и подсудность административных дел об оспаривании нормативных правовых актов..... 299
- § 3. Особенности возбуждения производства по административному делу об оспаривании нормативных правовых актов ..... 301
- § 4. Особенности рассмотрения административного дела об оспаривании нормативных правовых актов ..... 307
- § 5. Особенности судебного решения по административному делу об оспаривании нормативных правовых актов ..... 314

### **ГЛАВА XIV. ПРОИЗВОДСТВО ПО АДМИНИСТРАТИВНЫМ ДЕЛАМ ОБ ОСПАРИВАНИИ РЕШЕНИЙ, ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ) ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, ИНЫХ ОРГАНОВ, ОРГАНИЗАЦИЙ, НАДЕЛЕННЫХ ОТДЕЛЬНЫМИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ИЛИ ИНЫМИ ПУБЛИЧНЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ, ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ, ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ В СУДАХ ОБЩЕЙ ЮРИСДИКЦИИ И АРБИТРАЖНЫХ СУДАХ..... 316**

- § 1. Общие положения ..... 316
- § 2. Подведомственность и подсудность административных дел об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих..... 318
- § 3. Особенности возбуждения производства по административному делу об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих ..... 320

§ 4. Особенности рассмотрения административного дела об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих.....	326
§ 5. Особенности судебного решения по административному делу об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих.....	332
<b>Глава XV. Производство по административным делам о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок в судах общей юрисдикции и арбитражных судах.....</b>	<b>334</b>
§ 1. Общие положения .....	334
§ 2. Подведомственность и подсудность административных дел о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок .....	336
§ 3. Особенности возбуждения производства по административному делу о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок .....	337
§ 4. Особенности рассмотрения административного дела о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок .....	344
§ 5. Особенности судебного решения по административному делу о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок .....	349
<b>Глава XVI. Производство по административным делам о взыскании обязательных платежей и санкций в судах общей юрисдикции и арбитражных судах.....</b>	<b>351</b>
§ 1. Общие положения .....	351
§ 2. Подведомственность и подсудность административных дел о взыскании обязательных платежей и санкций .....	353

§ 3. Особенности возбуждения производства по административному делу об уплате обязательных платежей и санкций .....	354
§ 4. Особенности рассмотрения административного дела о взыскании обязательных платежей и санкций .....	358
§ 5. Особенности судебного решения по административному делу о взыскании обязательных платежей и санкций .....	359
<b>ГЛАВА XVII. ПРОИЗВОДСТВО ПО АДМИНИСТРАТИВНЫМ ДЕЛАМ О ЗАЩИТЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ И ПРАВА НА УЧАСТИЕ В РЕФЕРЕНДУМЕ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СУДАХ ОБЩЕЙ ЮРИСДИКЦИИ .....</b>	<b>360</b>
§ 1. Общая характеристика производства по административным делам о защите избирательных прав и права на участие в референдуме .....	360
§ 2. Подведомственность и подсудность административных дел о защите избирательных прав и права на участие в референдуме .....	367
§ 3. Порядок рассмотрения административных дел о защите избирательных прав и права на участие в референдуме.....	370
§ 4. Решение суда по административным делам о защите избирательных прав и права на участие в референдуме.....	374
<b>ГЛАВА XVIII. ПРОИЗВОДСТВО ПО АДМИНИСТРАТИВНЫМ ДЕЛАМ ОБ ОСПАРИВАНИИ РЕЗУЛЬТАТОВ ОПРЕДЕЛЕНИЯ КАДАСТРОВОЙ СТОИМОСТИ В СУДАХ ОБЩЕЙ ЮРИСДИКЦИИ .....</b>	<b>377</b>
§ 1. Общие положения .....	377
§ 2. Возбуждение производства по административному делу об оспаривании результатов определения кадастровой стоимости и подготовка дела к судебному разбирательству .....	378
§ 3. Особенности судебного разбирательства по административному делу об оспаривании результатов определения кадастровой стоимости.....	384
§ 4. Особенности судебного решения по делам об оспаривании результатов определения кадастровой стоимости .....	386
<b>ГЛАВА XIX. ПРОИЗВОДСТВО ПО АДМИНИСТРАТИВНЫМ ДЕЛАМ О ПРИОСТАНОВЛЕНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИЛИ ЛИКВИДАЦИИ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ, ЕЕ РЕГИОНАЛЬНОГО ОТДЕЛЕНИЯ ИЛИ ИНОГО СТРУКТУРНОГО ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ, ДРУГОГО</b>	

<b>ОБЩЕСТВЕННОГО ОБЪЕДИНЕНИЯ, РЕЛИГИОЗНОЙ И ИНОЙ НЕКОММЕРЧЕСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ, ЛИБО О ЗАПРЕТЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВЕННОГО ОБЪЕДИНЕНИЯ ИЛИ РЕЛИГИОЗНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ, НЕ ЯВЛЯЮЩИХСЯ ЮРИДИЧЕСКИМИ ЛИЦАМИ, ЛИБО О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СРЕДСТВ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ В СУДАХ ОБЩЕЙ ЮРИСДИКЦИИ .....</b>	<b>389</b>
§ 1. Общие вопросы. Субъектный состав .....	389
§ 2. Возбуждение производства .....	392
§ 3. Обеспечительные меры .....	395
§ 4. Рассмотрение административного дела .....	397
§ 5. Вынесение решения .....	400
§ 6. Обжалование .....	403

**Глава XX. Производство по административным делам о помещении иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальное учреждение или о продлении срока пребывания иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальном учреждении в судах общей юрисдикции .....**

<b>§ 1. Процессуальные особенности возбуждения административных дел о помещении иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальное учреждение или о продлении срока пребывания иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальном учреждении .....</b>	<b>405</b>
§ 2. Процессуальные особенности рассмотрения судом административных дел о помещении иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальное учреждение или о продлении срока пребывания иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальном учреждении .....	408
§ 3. Особенности судебного решения по административным делам о помещении иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальное учреждение или о продлении срока пребывания иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальном учреждении .....	409

**Глава XXI. Производство по административным делам об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, в судах общей юрисдикции .....**

**410**

- § 1. Понятие и правовое регулирование административного надзора ..... 410
- § 2. Процессуальные особенности возбуждения административных дел об административном надзоре..... 412
- § 3. Процессуальные особенности рассмотрения судом административных дел об административном надзоре ..... 415
- § 4. Особенности судебного решения по административным делам об административном надзоре..... 416

**Глава XXII. Производство по административным делам о госпитализации гражданина в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, в недобровольном порядке, о продлении срока госпитализации гражданина в недобровольном порядке или о психиатрическом освидетельствовании гражданина в недобровольном порядке..... 417**

- § 1. Общие положения ..... 417
- § 2. Подведомственность и подсудность административных дел о недобровольной госпитализации в психиатрический стационар, о продлении срока госпитализации или о психиатрическом освидетельствовании в недобровольном порядке..... 420
- § 3. Особенности возбуждения производства по административному делу о недобровольной госпитализации в психиатрический стационар, о продлении срока госпитализации или о психиатрическом освидетельствовании в недобровольном порядке..... 420
- § 4. Особенности подготовки к судебному разбирательству административного дела о недобровольной госпитализации в психиатрический стационар, о продлении срока госпитализации или о психиатрическом освидетельствовании в недобровольном порядке..... 424
- § 5. Особенности рассмотрения административного дела о недобровольной госпитализации в психиатрический стационар, о продлении срока госпитализации или о психиатрическом освидетельствовании в недобровольном порядке..... 425
- § 6. Особенности судебного решения по административному делу о недобровольной госпитализации в психиатрический стационар, о продлении срока госпитализации или о психи-

атрическом освидетельствовании в недобровольном порядке.....	428
<b>Глава XXIII. Производство по административным делам о госпитализации гражданина в медицинскую противотуберкулезную организацию в недобровольном порядке в судах общей юрисдикции .....</b>	
	428
§ 1. Возбуждение производства .....	428
§ 2. Рассмотрение административного дела.....	431
§ 3. Решение суда.....	435
<b>Глава XXIV. Производство по рассмотрению дел об административных правонарушениях в арбитражных судах.....</b>	
	436
§ 1. Рассмотрение арбитражными судами дел о привлечении к административной ответственности .....	436
§ 2. Рассмотрение арбитражными судами дел об оспаривании решений административных органов о привлечении к административной ответственности .....	449
<b>РАЗДЕЛ IV. ПРОИЗВОДСТВА ПО ПЕРЕСМОТРУ СУДЕБНЫХ АКТОВ</b>	
<b>Глава XXV. Производство в суде апелляционной инстанции в административном судопроизводстве .....</b>	
	458
§ 1. Сущность производства в суде апелляционной инстанции .....	458
§ 2. Возбуждение апелляционного производства в административном судебном процессе.....	459
§ 3. Подготовка и рассмотрение административного дела в суде апелляционной инстанции .....	467
§ 4. Апелляционное обжалование определений суда первой инстанции.....	475
<b>Глава XXVI. Производство в суде кассационной инстанции .....</b>	
	477
§ 1. Кассация как способ проверки судебных актов по административным делам. Право кассационного обжалования в административном судопроизводстве.....	477
§ 2. Возбуждение кассационного производства.....	486

§ 3. Порядок и пределы рассмотрения дела судом кассационной инстанции.....	494
<b>ГЛАВА XXVII. Производство в суде надзорной инстанции.....</b>	<b>506</b>
§ 1. Пересмотр в порядке надзора как способ проверки судебных актов по административным делам. Право обжалования судебных актов в порядке надзора в административном судопроизводстве.....	506
§ 2. Возбуждение надзорного производства.....	513
§ 3. Порядок и пределы рассмотрения дела судом надзорной инстанции .....	521
§ 4. Полномочия суда надзорной инстанции. Основания для отмены или изменения судебного акта судом надзорной инстанции.....	524
<b>ГЛАВА XXVIII. Производство по пересмотру вступивших в законную силу судебных актов по новым или вновь открывшимся обстоятельствам .....</b>	<b>529</b>
§ 1. Обращение в суд о пересмотре судебных актов, вступивших в законную силу, по новым или вновь открывшимся обстоятельствам .....	529
§ 2. Основания для пересмотра судебных актов по новым или вновь открывшимся обстоятельствам .....	531
§ 3. Порядок рассмотрения заявления, представления о пересмотре судебного акта по новым или вновь открывшимся обстоятельствам.....	535
 <b>РАЗДЕЛ V. ИСПОЛНЕНИЕ СУДЕБНЫХ АКТОВ ПО АДМИНИСТРАТИВНЫМ ДЕЛАМ</b>	
<b>ГЛАВА XXIX. Основы исполнительного производства.....</b>	<b>538</b>
§ 1. Понятие исполнительного производства .....	538
§ 2. Система источников правового регулирования исполнительного производства .....	541
§ 3. Принципы исполнительного производства .....	545
§ 4. Органы принудительного исполнения .....	547
§ 5. Исполнительные документы.....	549
§ 6. Общие правила исполнительного производства.....	555